
ACORD

X LEGISLATURA

19 desembre 2012

ciu


esquerra
Catalunya *Si*

ACORD PER A LA TRANSICIÓ NACIONAL I PER GARANTIR L'ESTABILITAT PARLAMENTÀRIA DEL GOVERN DE CATALUNYA

PREÀMBUL

Catalunya ha d'afrontar, en el present i en el futur més immediat, reptes de gran transcendència en l'àmbit nacional, en l'econòmic i en el social. Un present i un futur ple de dificultats però també carregat d'il·lusió i d'esperança.

L'excepcionalitat de la situació actual es defineix a partir de la duresa i la profunditat de la crisi econòmica i de les doloroses conseqüències socials que comporta, de la fragilitat estructural de les finances públiques de la Generalitat i de la impossibilitat de disposar de les eines i de poder decidir les polítiques per fer front als reptes plantejats.

L'incompliment sistemàtic dels acords per part del Govern de l'Estat respecte de Catalunya i la manca d'atenció a les últimes demandes legítimes (nou Estatut d'Autonomia i pacte fiscal en la línia del concert econòmic) agreugen una situació econòmica i social insostenible i deixen la Generalitat amb un marge d'actuació del tot insuficient per articular respostes adequades a les necessitats de la gent.

Per tot això, Catalunya, com qualsevol altra nació, requereix dels instruments d'Estat que li permetin disposar de tots els recursos que generem els ciutadans i la plena capacitat de decisió del poder polític. I, igual que qualsevol altra nació, Catalunya té dret a l'exercici de l'autodeterminació.

Una vegada s'ha mostrat amb claredat que el poble de Catalunya vol decidir lliurement el seu futur col·lectiu, tant al carrer com a les urnes, encarem una de les legislatures més transcendents de la nostra història com a país.

El mandat del poble de Catalunya expressat en les eleccions del dia 25 de novembre ha estat clar: un lideratge compartit i plural per a exercir el dret a decidir i per cercar alternatives polítiques, econòmiques i socials per sortir de la crisi.

La primera i la segona força política del Parlament de Catalunya, Convergència i Unió i Esquerra Republicana de Catalunya, coincideixen en la voluntat de donar la veu als ciutadans mitjançant una consulta, i en la voluntat de situar Catalunya com un nou Estat d'Europa. Un nou Estat d'Europa per superar la situació actual d'asfíxia econòmica, social i cultural que patim com a país, i que es proposa fer viable l'estat del benestar, garantir la prosperitat econòmica, social i cultural dels ciutadans i les ciutadanes de Catalunya.

Per poder complir amb el mandat electoral, cal un lideratge compartit, participatiu i plural. En primer terme, compartit entre el partit que conformarà Govern, Convergència i Unió, i el primer partit de l'oposició, Esquerra Republicana de Catalunya. I aquest lideratge compartit requereix d'un gran esforç de coresponsabilitat per part de les dues

principals forces de l'arc parlamentari per poder disposar d'una estabilitat parlamentària que garanteixi una gran majoria i consens en els principals reptes de l'agenda parlamentària i governamental. En segon terme, caldrà ampliar el consens a la resta de forces polítiques favorables al dret a decidir i a la celebració d'una consulta i afavorir la participació en el procés de les entitats econòmiques, socials i culturals del nostre país.

És per aquest motiu que Convergència i Unió i Esquerra Republicana de Catalunya acorden la següent dinàmica d'actuació i de treball conjunt, en l'àmbit parlamentari, per fer efectiva l'estabilitat de l'acció del Govern.

Per tot això, les dues parts signatàries han convingut aquest acord, que es basa en els següents:

PACTES

PRIMER.- Votar a favor de la investidura del Molt Honorable Sr. Artur Mas i Gavarró com a President de la Generalitat al Parlament de Catalunya.

SEGON.- Aprovar i impulsar les accions executives i parlamentàries que garanteixin la convocatòria d'una consulta sobre el futur polític de Catalunya (vegeu l'annex número 1. Procés de convocatòria de la consulta sobre el futur polític de Catalunya).

TERCER.- Garantir l'estabilitat parlamentària de l'acció del Govern. L'acció del Govern es basarà en i serà coherent amb les prioritats pactades per ambdues parts en aquest acord o que hauran estat prèviament consensuades en els òrgans que preveu aquest acord (vegeu els annexos adjunts 1, 2 i 3):

- Procés de convocatòria de la consulta sobre el futur polític de Catalunya (annex 1)
- Prioritats del Govern per a la transició nacional. X legislatura (annex 2)
- Política econòmica i pressupostària per a la transició nacional (annex 3)

QUART.- L'estabilitat parlamentària, els grups parlamentaris de CIU i ERC l'expressaran votant conjuntament, i de forma coincident, respecte de l'acció de Govern basada en i coherent amb els pactes que es derivin d'aquest acord, així com dels que es consensuin en els òrgans previstos en aquest document.

CINQUÈ.- En tots els aspectes que no afectin l'acció de Govern ni l'acord d'estabilitat i en els àmbits en què no s'hagi arribat a un consens en els grups de coordinació i de treball, els grups parlamentaris tenen plena llibertat d'acció política i posicionament.

SISÈ.- L'acord entre CIU i ERC tindrà els següents protocols i òrgans de funcionament intern:

- a) Comitè Permanent d'Estabilitat
 - *Objectiu:* avaluació i seguiment amb caràcter permanent del compliment dels acords signats per a l'estabilitat parlamentària.

- *Periodicitat:* amb caràcter regular i per acord de les presidències de qualsevol dels dos grups parlamentaris.
 - *Participants:* els presidents dels grups parlamentaris de CiU i ERC i d'altres que, per mutu acord, s'estimin convenients. La composició del comitè serà paritària entre les dues formacions polítiques .
- b) Comissió de Coordinació Parlamentària
- *Objectiu:* fer el seguiment del compliment, en l'àmbit parlamentari, dels acords programàtics i la coordinació amb l'acció de Govern, i fer les propostes i els suggeriments que escaigui. Fer seguiment, resoldre i acordar totes les qüestions del dia a dia de l'activitat parlamentària.
 - *Periodicitat:* setmanal
 - *Participants:*
 - Portaveus i portaveus adjunts dels dos grups parlamentaris.
 - Un representant del Govern amb visió i incidència transversal de la seva actuació.
 - També hi podran participar els diputats i les diputades o membres en representació del Govern o tècnics dels partits CiU i ERC que, per raó d'una temàtica que s'hagi de tractar, sigui d'interès que hi participin.
 - La composició de la Comissió serà paritària entre les dues formacions polítiques.
- c) Grup de Treball Pressupostaris
- *Objectiu:* analitzar l'evolució de l'execució pressupostària (ingressos i despeses), l'estat d'execució dels acords en aquesta matèria i l'evolució i l'estat de la tresoreria.
 - *Periodicitat:* mensual.
 - *Participants:* responsables del Departament d'Economia i representants dels dos grups parlamentaris de manera paritària.
- d) Grup de Treball de la Consulta
- *Objectiu:* analitzar l'estratègia i l'evolució de les accions previstes i les pactades en tots els ordres per arribar a fer efectiva la consulta. Seguiment de l'activitat legislativa i parlamentària entorn de la consulta.
 - *Periodicitat:* reunió mensual.
 - *Participants:* representants de les dues forces polítiques signants de forma paritària, i representants del Govern.
- e) Grups de Treball sectorial:
- *Objectiu:* consensuar mesures i polítiques en el marc de les polítiques sectorials que la Comissió de Coordinació Parlamentària consideri oportunes.

- *Temporalitat:* la que s'estableixi en funció de les necessitats de tractament de la política sectorial.
- *Participants:* membres del Govern i representants de les forces polítiques que la Comissió de Coordinació consideri més oportuns en funció de l'àmbit sectorial que s'hagi de tractar. En tot cas, la composició dels grups de treball serà paritària entre les dues forces polítiques.

En el moment de la signatura d'aquest acord, les dues parts signatàries ja han acordat constituir cinc grups de treball, atenent la complexitat d'algunes de les polítiques sectorials que cal tractar, perquè debatin i consensuïn el posicionament per fer efectiva l'estabilitat parlamentària. Els grups de treball acordats són:

- Grup de Treball sobre Educació
- Grup de Treball sobre Salut
- Grup de Treball sobre la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuais
- Grup de Treball sobre la Funció Pública
- Grup de Treball sobre Universitats

SETÈ.- Els presidents dels grups parlamentaris, que es podran incorporar en qualsevol de les comissions o els grups de treball esmentats, podran convocar les reunions entre els dos grups parlamentaris que estimin convenientes, amb l'objectiu d'enfortir o aprofundir l'estabilitat parlamentària de l'acció del Govern.

Artur Mas i Gavarró
President de CIU

Oriol Junqueras i Vies
President d'ERC

Parlament de Catalunya, 19 de desembre de 2012

ANNEX 1.

PROCÉS DE CONVOCATÒRIA DE LA CONSULTA SOBRE EL FUTUR POLÍTIC DE CATALUNYA

Al llarg dels darrers trenta anys, una part molt important del catalanisme s'ha compromès a fons en la transformació de l'Estat espanyol per fer-hi encaixar Catalunya sense haver de renunciar ni a les legítimes aspiracions nacionals, ni a la voluntat d'autogovern, ni a la continuïtat com a nació. Però els intents d'encaix de Catalunya amb l'Estat espanyol i les seves reiterades respostes negatives són, avui, una via sense recorregut. És per aquest motiu que CiU i ERC consideren que Catalunya ha d'iniciar una nova etapa basada en el dret de decidir per garantir el progrés social, el desenvolupament econòmic, l'enfortiment democràtic i el foment de la cultura i la llengua pròpies.

En aquest sentit, **CiU i ERC manifesten el seu compromís explícit i la determinació política de fer una consulta al poble de Catalunya perquè pugui decidir democràticament i lliurement el seu futur col·lectiu.**

Catalunya es troba davant d'una oportunitat que només es presenta una de cada moltes generacions: l'oportunitat de construir un nou país; l'oportunitat del poble català de ser protagonista de la nostra història; l'oportunitat de posar la política al centre del debat públic; l'oportunitat de construir una societat millor basada en la justícia social i l'equitat; l'oportunitat de reafirmar el nostre compromís amb la democràcia, amb la pau i amb Europa.

Com qualsevol altra nació, Catalunya necessita disposar de l'instrument d'un Estat que li permeti desplegar amb la màxima ambició un projecte propi de país. Catalunya pot viure molt millor de com ho fa ara. Ho podria fer si disposés, d'una banda, de tots els recursos que generem els ciutadans i les empreses de Catalunya i, de l'altra, de la capacitat de decisió, del poder polític sobre tot allò que ens és propi i ens afecta.

Per aquests motius, **CiU i ERC expressen el compromís que el poble català es pugui pronunciar**, mitjançant una consulta, **sobre la possibilitat que Catalunya pugui esdevenir un Estat en el marc europeu**, per disposar, d'aquesta manera, de les eines necessàries per superar la crisi econòmica, afavorir el creixement i garantir la cohesió i el benestar de la societat catalana.

En aquest sentit, i en funció dels compromisos descrits, CiU i ERC acorden:

1. **Formular una “Declaració de Sobirania del Poble de Catalunya” en el primer Ple ordinari de la desena legislatura**, que tingui per objecte fixar el compromís del Parlament amb l'exercici del dret de decidir del poble de Catalunya.
2. **Aprovar la Llei de consultes**, a partir dels treballs iniciats en l'anterior legislatura, tot incorporant-hi les modificacions i esmenes que es consensuïn. En aquest sentit, s'estableix el compromís d'impulsar l'inici de la tramitació parlamentària com a màxim a finals del mes de gener de 2013.
3. **Obrir un procés de negociació i diàleg amb l'Estat espanyol per a l'exercici del dret de decidir que inclogui l'opció de convocar un referèndum**, previst en la Llei 4/2010 del Parlament de Catalunya, de consultes populars per via de referèndum. En aquest sentit, s'estableix el compromís de formalitzar la petició dins del primer semestre del 2013.
4. **Crear el Consell Català per a la Transició Nacional**, com a òrgan d'impuls, de coordinació, de participació i d'assessorament del Govern de la Generalitat amb relació amb les actuacions del procés de consulta i transició nacional, i amb l'objectiu de garantir-ne l'impuls i la materialització.

Aquest organisme estarà integrat per personalitats de reconegut prestigi i/o representatives dels diversos àmbits vinculats al procés de la transició nacional i la preparació i celebració de la consulta.

El Consell haurà d'afavorir la participació en el procés de les entitats econòmiques, socials i culturals del nostre país, així com de les formacions polítiques favorables al dret de decidir i a la celebració d'una consulta.

5. CiU i ERC es comprometen a treballar tots els procediments formals, jurídics i institucionals possibles fins al 31 de desembre de 2013 per estar en condicions, a partir d'aleshores, **de convocar la consulta d'acord amb el marc legal que l'empari, dins el termini del següent any, amb l'excepció que el context socioeconòmic i polític requerissin una pròrroga. En tot cas, la data serà pactada com a mínim per les dues parts signatàries.**
6. **Convocar una consulta** perquè el poble de Catalunya es pugui pronunciar sobre la possibilitat que Catalunya esdevingui un Estat en el marc europeu.

CiU i ERC acorden treballar per consolidar una majoria social àmplia que permeti garantir l'èxit de la consulta i del procés de transició nacional.

ANNEX 2.

PRIORITATS DEL GOVERN PER A LA TRANSICIÓ NACIONAL. X LEGISLATURA

CONVOCATÒRIA D'UNA CONSULTA SOBRE LA POSSIBILITAT QUE CATALUNYA PUGUI ESDEVENIR UN ESTAT EN EL MARC EUROPEU:

1. Acord entre CIU i ERC sobre la transició nacional i el procés de consulta sobre el futur polític de Catalunya (annex 1).

ÒRGANS I INSTRUMENTS PER GARANTIR LA TRANSICIÓ NACIONAL:

2. Fer efectiu, durant el 2013, el desplegament de l'Administració Tributària catalana a partir de les accions endegades per l'actual Govern i de les quals es derivin el pla directiu, el projecte executiu i la Llei de l'Administració Tributària catalana.
3. Impulsar la transformació de l'ICF en el banc públic de Catalunya (Llei de la banca pública).
4. Elaborar un pla i dissenyar l'Administració i la Tresoreria de la Seguretat Social catalana per garantir la percepció futura en qualsevol cas, de les pensions i prestacions d'atur als catalans.
5. Elaborar un pla per a la transitorietat jurídica i per a l'assumpció de les funcions i el desenvolupament de les estructures de l'Administració de Justícia de Catalunya.

6. Impulsar la Llei de la Policia de Catalunya, adaptant el Cos dels Mossos d'Esquadra.
7. Impulsar la internacionalització del dret de decidir del poble de Catalunya i redactar un pla interdepartamental per a la transició nacional.
8. Elaborar un pla per assumir la gestió, el transport i la distribució de l'energia i la gestió de l'aigua, i de les principals infraestructures logístiques que són competència de l'Estat a Catalunya (aeroports, ports, ferrocarril).
9. Creació dels instruments d'administració electoral a fi d'assegurar la correcta celebració de la consulta.
10. Impulsar la Llei dels governs locals (racionalitzar i simplificar l'administració local), la Llei de finançament local i la Llei d'Aran. Assumir un model propi d'organització territorial (municipis, comarques i vegueries).
11. Impulsar la Llei de la funció pública i de la direcció pública catalana.

MESURES PER ABORDAR LA RECUPERACIÓ ECONÒMICA:

12. Impulsar la Llei de simplificació de l'activitat econòmica i la finestra única empresarial, i agilitzar la tramitació municipal mitjançant una llei òmnibus local de simplificació de l'activitat.
13. Impulsar la Llei de suport al treball autònom i a l'emprenedoria (a les petites i mitjanes empreses, en la línia del que estableix l'*Small Business Act*).
14. Impulsar la Llei de contractes del sector públic.
15. Desplegar mesures de suport a la indústria: polítiques de clusterització, eixos tractors, suport i acompanyament a l'empresa catalana en el mercat de béns i serveis de l'Administració Pública.
16. Impulsar la Llei d'ocupació de Catalunya i del SOC: creació del marc català de relacions laborals (reforçar el consell de les relacions laborals de Catalunya).
17. Prioritzar l'ajut i el suport a la internacionalització i a l'exportació de les empreses catalanes, així com la captació d'inversió estrangera.
18. Impulsar la Llei reguladora de l'activitat de comerç, serveis i fires.
19. Elaborar i implantar un pla de suport a la creació de les cooperatives de treball i recuperar el pla ARACOOOP.

20. Continuar desplegant el Pla Estratègic Nacional de Suport a l'Agricultura i l'Alimentació (PENSAA) per implementar mesures que donin més viabilitat al sector primari.
21. Impulsar la Llei de la Formació Professional per avançar cap a la integració efectiva dels subsistemes (inicial, contínua i ocupacional).
22. Alinear les estratègies catalanes de foment de l'RDI amb les polítiques d'Europa 2020 (Horizon 2020), aprofitant els consensos generats en el marc del Pacte Nacional per a la Recerca i la Innovació.
23. Fomentar la integració i la internacionalització de les actuals estructures de recerca, innovació i transferència tecnològica que conformen el sistema d'innovació català. Aprofundir en el rendiment de comptes i en la millora de l'avaluació dels resultats i el funcionament del sistema de recerca i innovació català.
24. Estimular la creació d'empreses des dels centres de recerca tecnològics i les universitats, i fomentar la formació de perfils mixtos entre el món científic i l'empresarial, que afavoreixin la transferència de coneixement amb la incorporació d'investigadors predoctorals i postdoctorals a l'empresa, com també augmentar el contacte i el coneixement del talent científic català a l'exterior.
25. Reforçar i racionalitzar l'actual xarxa de delegacions perquè integrin tots els organismes de representació exterior (ACC1Ó, Agència de Turisme, ICEC, Institut Ramon Llull, ACCD) orientant, prioritàriament, la seva acció al suport de la internacionalització de la nostra economia.
26. Crear un observatori de la xarxa viària de Catalunya que centralitzi tota la informació relativa a la xarxa viària d'alta capacitat i a la xarxa en règim de concessió, analitzant la gestió econòmica dels trams concessionats amb l'objectiu d'intentar abaratir o congelar les tarifes sense contraprestació a canvi.
27. Consolidar el sistema de descomptes a comportaments eficients dels usuaris de la xarxa d'autopistes i introduir les noves polítiques europees sobre l'Eurovinyeta, com també treballar per corregir la situació de greuge històric amb relació amb la resta de l'Estat, reclamant-li la creació del fons per a l'homogeneïtzació, el rescat selectiu i les bonificacions dels peatges.
28. Davant de la dramàtica caiguda d'ingressos impositius que han patit totes les administracions públiques com a conseqüència de la greu crisi econòmica, i més enllà dels ajustaments de despesa que cal aplicar, s'ha de distribuir de forma més equitativa la càrrega fiscal (annex 3. Política econòmica i pressupostària per a la transició nacional).

29. Elaborar un pla de lluita contra el frau fiscal el 2013, vinculat als recursos destinats al desplegament de l'Agència Tributària, en els impostos recaptats i gestionats per la Generalitat.

MESURES PER GARANTIR I ENFORTIR LA COHESIÓ SOCIAL I ELS SERVEIS PÚBLICS:

30. Elaborar un contracte programa que vinculi la futura recuperació dels ingressos globals de la Generalitat a la recuperació de la despesa i la inversió pública destinades a impulsar el creixement econòmic i unes polítiques socials més justes.
31. Impulsar un Pacte Nacional contra la Pobresa i l'Exclusió Social.
32. Impulsar, en el marc de la legislació catalana, la millora de la regulació dels productes financers i de la dació en pagament.
33. Treballar per assegurar la continuïtat dels centres especials de treball i inserció laboral de persones discapacitades en risc per les retallades a les polítiques actives d'ocupació per part de l'Estat.
34. Potenciar un fons i un servei de rescat de famílies, potenciar la mediació entre entitats financeres i famílies en els processos de desnonaments i la disposició d'una xarxa de pisos d'emergència. Potenciar el servei de l'Ofideute.
35. Impulsar una Llei de reforma de la renda mínima d'inserció per superar el Decret 384/2011 i evitar l'exclusió social.
36. Garantir l'estabilitat de les entitats del Tercer Sector Social com una de les peces bàsiques en el sistema de serveis socials del nostre país (taula permanent amb el sector per minimitzar el problemes de tresoreria).
37. Defensar el sistema educatiu català i de la immersió lingüística com un pilar fonamental de la societat catalana.
38. Garantir que tota la ciutadania tingui dret i accés a l'assistència sanitària pública.
39. Desplegar de manera efectiva el Pla de suport a la família 2012-2016, perquè és una institució bàsica de la nostra societat. Desenvolupar un pacte intergeneracional que garanteixi la presència de persones grans en els diversos àmbits de la societat.
40. Promoure el Pacte per la infància a Catalunya, amb especial atenció a les mesures de lluita contra la pobresa infantil.

41. Exercir plenament les competències com a entitat competent i autoritat central reconeguda pel Conveni de l'Haia, en els processos d'adopció internacional.
42. Impulsar la Llei catalana de promoció de l'autonomia personal.

Es crearan grups de treball entre CiU i ERC per consensuar mesures en alguns dels àmbits més complexos de la governabilitat:

43. Abordar mesures correctores i consensos que garanteixin el bon funcionament del sistema educatiu (incloent-hi l'etapa educativa 0-3 i 3-6) i una escola catalana inclusiva, catalana, fonamentada en els principis de qualitat, proximitat, equitat i coeducació, d'acord amb la LEC.
44. Abordar reformes estructurals en el sistema de salut per eliminar les causes que generen ineficiència econòmica i que no suposin renúncies al principi de gratuïtat i universalitat en allò essencial. Seguiment dels processos de reforma del Servei Català de la Salut i de l'Institut Català de la Salut.
45. Establir i consensuar mesures d'estalvi i racionalització en l'àmbit de la funció pública per acordar un pla d'acció per minimitzar les conseqüències dels ajustaments pressupostaris.
46. Afrontar una reforma en profunditat dels sistema de governança de les universitats catalanes que permeti una gestió més eficaç per a la millora de la qualitat i de l'excel·lència; alhora, cal assegurar un model d'universitat inclusiu socialment i territorialment mitjançant un sistema just i equitatiu de matrícules i de beques.
47. Mantenir la competitivitat dels mitjans de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, mitjançant la producció pròpia i internacionalitzant i exportant els seus productes, minimitzant les bosses d'ineficiència que hi ha.

PER UNA ADMINISTRACIÓ I UNA DEMOCRÀCIA DE MÉS QUALITAT:

48. Impulsar la Llei electoral catalana.
49. Impulsar la Llei de la transparència i l'accés a la informació pública (ponència parlamentària constituïda en la legislatura IX).
50. Impulsar la Llei d'igualtat entre homes i dones.
51. Abordar la gestió de la seguretat i de l'ordre públic de les mobilitzacions ciutadanes.

MESURES PER UN PAÍS MÉS SOSTENIBLE:

52. Elaborar un Pacte Nacional sobre polítiques de sostenibilitat (Llei del canvi climàtic, Llei de la biodiversitat, política energètica) i per a l'impuls i el desenvolupament de l'economia verda com a àmbit estratègic.
53. Mantenir i renovar el compromís del Govern en la defensa dels cabals ambientals del riu Ebre establerts per la Comissió de Sostenibilitat de les Terres de l'Ebre, i continuar treballant per la recuperació dels cabals del riu Ter.
54. Impulsar una Llei del bosc que integri els mecanismes per afavorir l'aparició d'un sector forestal productiu, diversificat i rendible, juntament amb els mecanismes de protecció, de lliure accés i de prevenció i gestió dels desastres naturals.
55. Impulsar la Llei de seguretat civil i emergències, i avaluar l'aplicació de les mesures acordades en l'àmbit de la prevenció d'incendis en el Ple sobre l'incendi d'Horta de Sant Joan.
56. Aprovar i desplegar el Pla de Transports de Viatgers per Carretera (2013-2018), el Pla Director d'Infraestructures (2011-2020) i els plans de mobilitat territorials pendents, avançant en la integració tarifària i introduint bonificacions als territoris menys poblats i implantant de la T-mobilitat com a mecanisme que permeti avançar en la qualitat del transport públic.

IDENTITAT, LLENGUA I CULTURA:

57. Donar suport al reconeixement internacional de noves federacions esportives catalanes.
58. Impulsar la participació de Catalunya a la UNESCO i a altres organismes internacionals de caràcter cultural.
59. Desplegar, de forma ambiciosa, el marc normatiu que impulsa el català en alguns àmbits en què la nostra llengua es troba minoritzada, com ara el cinema, el consum o la immigració.
60. Redissenyar l'Acord Nacional de Cultura per què esdevingui el full de ruta, des d'un punt de vista cultural, del futur Estat.

ANNEX 3.

UNA POLÍTICA ECONÒMICA I PRESSUPOSTÀRIA PER A LA TRANSICIÓ NACIONAL

MARC D'ACTUACIÓ I PRINCIPIS DE L'ACORD

La composició resultant del Parlament de Catalunya de les eleccions del passat 25 de novembre de 2012 mostren de manera rotunda l'existència d'una àmplia majoria democràtica favorable a l'exercici del dret a decidir. Una voluntat que, per exercir-la amb les màximes garanties d'èxit, requerirà una política econòmica i pressupostària de transició capaç de garantir la màxima cohesió social i estabilitat econòmica, alhora que fixi les bases per a una sòlida, ràpida i necessària recuperació. Aquest document pretén apuntar les bases d'acord per a aquesta política durant el període de transició fins a la data en què el poble de Catalunya pugui exercir el dret de decidir el seu futur com a nació.

A l'inici aquest procés, expressem el nostre compromís amb el projecte europeu que, d'una manera permanent, veiem essencialment associat amb la idea i la realitat d'un estat del benestar potent al servei de les persones però que en aquests moments també incorpora, en la forma del Tractat d'Estabilitat, l'exigència d'avançar cap a la sostenibilitat fiscal. Alhora, volem fer constar que el Tractat d'Estabilitat també ha de ser compatible amb un ritme d'ajustament fiscal més sensible a unes necessitats socials i econòmiques que s'han accentuat per l'actual recessió. En la mesura que considerem que un ritme més pausat seria molt més desitjable que el fixat actualment, unirem la nostra a les moltes veus europees que així ho expressen.

El repte de l'ajustament fiscal a Catalunya —ja de per si difícil per la raó anterior, per l'existència d'un dèficit fiscal estructural equivalent al 8,5% anual del PIB, així com pels deutes, impagaments i compromisos no satisfets per part de l'Estat

espanyol amb Catalunya— es complica perquè el Govern espanyol ha imposat una distribució dels objectius de dèficit requerits per Europa entre els diversos nivells d'Administració —Administració Central, CCAA, CCLL i Seguretat Social— que és esbiaixada, arbitrària i especialment injusta per a les CCAA. Així, l'any 2013, mentre l'objectiu per al conjunt de l'Estat és el 4.5% del PIB, la demanda del Govern espanyol per a les autonomies —i, en conseqüència, per a Catalunya— és del 0,7%: molt lluny de la tercera part (1,5%) que els correspondria d'acord amb el pes relatiu de la seva despesa. La fixació d'aquests objectius demana dels ciutadans de Catalunya, especialment per a l'any 2013, sacrificis desproporcionats que no únicament comporten costos socials, sinó que resulten perjudicials i contraproductius per propiciar una ràpida sortida de la crisi i noves vies de desenvolupament econòmic. Exigirem del Govern espanyol un canvi en aquesta distribució, amb l'assignació a Catalunya d'un objectiu de dèficit que tingui en compte la seva especificitat —en particular, el pes del servei del deute— i que no ens aboqui a una reducció i precarització dels serveis públics que garanteixen la qualitat de vida i la igualtat d'oportunitats dels nostres conciutadans. Caldrà també dur a terme un programa de comunicació que tingui per objecte transmetre a l'opinió pública, a les autoritats europees i a la comunitat internacional l'esforç que està fent Catalunya i l'actitud manifestament deslleial del Govern espanyol.

L'actual crisi econòmica i un dèficit fiscal estructural desproporcionat han generat una situació en què el conjunt d'ingressos amb els quals es finança la Generalitat de Catalunya no són suficients per desenvolupar, ni de forma satisfactòria ni suficient, les seves competències: un fet que redunda negativament en la qualitat i l'abast del conjunt dels nostres serveis públics, molt inferiors als que ens correspondrien per la pressió fiscal suportada. És en aquest marc, tenint ben presents les limitacions de les comunitats autònomes a recórrer a polítiques expansives d'endeutament, en el qual se centra l'acord, que parteix del compromís de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària fixats i de la voluntat de manifestar conjuntament que:

- La correcció d'aquest desequilibri origina enormes costos socials i econòmics insostenibles.
- És imprescindible minimitzar l'impacte negatiu, social i econòmic, d'aquesta correcció, fet que passa necessàriament per garantir la progressivitat dels ajustos aplicats als Pressupostos, sigui per la via de l'ingrés o de la despesa.
- Els ajustos que siguin susceptibles de reduir la qualitat dels serveis públics més fonamentals han de ser concebuts com a extraordinaris i reversibles en la mesura que millori la conjuntura econòmica.

Aquest últim punt comporta la necessitat de preveure un mecanisme pel qual es formalitzarà aquest compromís de reversió per part del Govern de la Generalitat mitjançant un Contracte Programa que es concretarà a partir dels punts següents:

- S'adoptaran els criteris de despesa establerts en l'apartat II.2. que emmarcaran la Llei de Pressupostos.

- La Llei d'Estabilitat Pressupostària de Catalunya es modificarà mitjançant l'addició d'una disposició addicional que inclogui i concreti aquest compromís.

Aquesta situació d'excepcionalitat també obliga a modificar de forma substancial altres aspectes de la pràctica pressupostària habitual. En primer lloc, el Govern de la Generalitat es compromet a fer un esforç addicional en l'explicació i la divulgació dels seus Pressupostos, tant en la fase d'aprovació com en la d'execució, que es concretarà anualment en la Llei de Pressupostos. Aquest esforç addicional tindrà un doble objectiu: 1) facilitar l'accés a la informació perquè el ciutadà pugui conèixer amb detall quin és l'ús que es dona als seus impostos en un moment en què els recursos públics i privats són especialment escassos i 2) fer més evident la insostenibilitat de l'actual marc polític i fiscal de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, el Govern també es compromet a denunciar la deslleialtat manifesta de l'Estat espanyol envers Catalunya en aspectes estatutaris i sectorials com per exemple:

- L'impagament dels deutes de l'Estat contrets amb la Generalitat en virtut de la disposició addicional tercera, els compromisos pressupostaris no satisfets o les deslleialtats en el finançament de la provisió de serveis a la ciutadania.
- Els greuges i la privació per part de l'Estat espanyol del dret legal de disposar dels ingressos que es generen a Catalunya a partir de multitud d'aspectes, com ara el 0,7% de l'IRPF a finalitats socials, la subhasta dels drets d'emissió de diòxids de carboni de les empreses catalanes, els ajuts en agricultura o les beques als estudiants catalans, entre d'altres.
- La reclamació de territorialització de part dels rendiments derivats de l'aflorament de diner no declarat fruit de l'amnistia fiscal.
- La pèrdua de recursos derivada de la no repercussió de l'increment de l'IVA en els ingressos de la Generalitat quan aquesta, a més, ha hagut d'afrontar aquest increment en les seves relacions contractuals.

UNA POLÍTICA ECONÒMICA JUSTA PER A UN MARC PRESSUOPSTARI DE TRANSICIÓ

Tot i el poc marge pressupostari de què disposa la Generalitat pels motius abans esmentats, cal orientar la seva política cap a una distribució més equitativa de les càrregues fiscals i dels ajustos de despesa, per tal d'assolir una contribució justa i equitativa de les càrregues derivades de la crisi econòmica. D'altra banda, el Govern, en el procés d'elaboració dels seus Pressupostos, procurarà buscar els consensos socials i polítics més amplis possibles.

1. Ingressos

De manera molt particular, cal que els propers Pressupostos de la Generalitat incorporin mesures capaces de generar ingressos addicionals, especialment d'aquells que aportin major progressivitat al sistema. Aquelles mesures que només tinguin una finalitat recaptatòria tindran un caràcter temporal i flexible, i aniran lligades a la reducció del dèficit públic i a la recuperació econòmica. Específicament, assumint-ne la seva reversibilitat, el Govern de la Generalitat es compromet a fer efectius tan aviat com sigui possible les següents noves vies d'ingrés:

- Defensar l'establiment de l'impost sobre dipòsits bancaris.
- Modificació de l'Impost sobre el Patrimoni, rebaixant el mínim exempt i fixant un recàrrec per als "grans patrimonis".
- Modificació de l'Impost sobre Successions i Donacions per incrementar-ne la progressivitat i el potencial recaptatori.
- Adaptació de l'Impost sobre Transmissions Patrimonials cercant l'efecte de compensació de l'IVA.
- Aplicació i adaptació a la legislació vigent de la Llei 16/2000, de l'Impost sobre Grans Establiments Comercials.
- Implementació de noves vies d'imposició ambiental, com les que graven l'emissió de gasos contaminants (emissió de gasos en l'enlairament d'avions), o bé la producció de residus nuclears —mitjançant la modificació del gravamen de protecció civil sobre les nuclears.
- Implantació de l'Eurovinyeta als vehicles pesants de mercaderies que travessen Catalunya per les vies de gran capacitat de titularitat catalana.
- Introducció d'un gravamen sobre les begudes de refresc amb excés de sucre, per raons de salut, que afectaria principalment les grans distribuïdores de begudes.
- Estudiar l'aplicació de mesures impositives o mesures d'altra índole per incentivar l'entrada al mercat de lloguer dels habitatges desocupats, propietat de societats mercantils.

D'altra banda, es considera necessari avaluar la modificació dels següents ingressos vinculats a la contraprestació de servei públic perquè afectin el mínim possible als segments de població més vulnerable i a la vegada mantinguin el seu efecte moderador i recaptatori dins l'any 2013:

- Avaluar l'exempció de nous col·lectius i l'establiment de nous topalls (actualment fixats en 60 € l'any) d'aportació total en concepte d'euro per recepta, proporcionals a la renda de l'usuari de la sanitat pública, de manera que s'assoleixi més progressivitat.
- Avaluar l'ampliació de les exempcions subjectives a la taxa per la prestació de serveis personals i materials en l'àmbit de l'Administració de justícia per garantir la tutela judicial efectiva.

- Avaluar la possibilitat d'una modificació per al curs 2013-14 de la definició dels trams de renda per a la matriculació universitària en graus —per concretar en el proper Decret de Preus— per garantir més progressivitat amb conseqüències recaptatòries neutres respecte de l'exercici 2012.

2. Despeses

Pel que fa a l'establiment de les polítiques d'ajust de les partides de despesa, s'utilitzaran els següents criteris a l'hora de determinar quines són les partides que cal preservar o bé que cal considerar *prioritàriament reversibles*:

- La seva incidència en col·lectius socials més vulnerables i amb més risc d'exclusió social.
- La seva consideració de serveis públics preferents per preservar el principi d'igualtat d'oportunitats.
- La seva capacitat multiplicadora de la renda o de mobilització de recursos privats.
- El seu efecte incentivador en la generació d'activitat econòmica i ocupació.

Es prioritzarà l'ajust de la despesa per la via de l'augment de l'eficiència —com ara la compra pública, l'ús dels actius immobiliaris o la reducció de les partides de compres de béns i de serveis—, així com de la reducció i minimització de despeses més prescindibles per a la consecució dels objectius fonamentals de la política pública —despeses de representació i protocol, despesa generada per òrgans superiors i organismes independents, etc.

Per garantir aquest augment de l'eficiència, es crea un grup de treball la missió del qual queda recollida en el punt V d'aquest acord. Per objectivar-lo i valorar-lo, el Govern comptarà amb els mitjans públics i privats que estiguin al seu abast per fer l'avaluació de l'impacte de les polítiques públiques.

3. Grup de Treball Pressupostari

En la línia del punt SISÈ.-, lletra c), de l'*Acord per a la transició nacional i per garantir l'estabilitat parlamentària del Govern de Catalunya*, que desplega aquest grup de treball, aquest tindrà per prioritat el següents punts:

- La planificació i execució dels processos de privatització, concessió o venda d'actius públics de la Generalitat de Catalunya.
- La implementació de nous ingressos públics no previstos en la Llei de Pressupostos inicialment aprovada.
- Ajustos pressupostaris extraordinaris no previstos en la Llei de Pressupostos inicialment aprovada.

- Modificacions substancials de les condicions d'endeutament del conjunt del sector públic de la Generalitat de Catalunya.